

教育部办公厅

教社科厅函〔2019〕22号

教育部办公厅关于印发《高校“形势与政策”课 教学要点（2019年下辑）》的通知

各省、自治区、直辖市党委教育工作部门、教育厅（教委），新疆生产建设兵团教育局，有关部门（单位）教育司（局），部属各高等学校、部省合建各高等学校：

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记最新重要讲话精神，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面系统、及时跟进推动党的创新理论进教材进课堂进学生头脑，不断加强新时代高校“形势与政策”课建设，指导高校“形势与政策”课讲出形势感和政策味，教育引导学生树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，我部研制了《高校“形势与政策”课教学要点（2019年下辑）》，已经部党组同意，现印发给你们，请参照执行。

教育部办公厅

2019年9月20日

高校“形势与政策”课教学要点

(2019年下辑)

2019年下半年，高校“形势与政策”课教学要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记最新重要讲话精神，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面推动党的创新理论系统进教材、生动进课堂、扎实进头脑。要紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个首要任务，紧紧围绕庆祝新中国成立70周年这条主线，通过讲授全面从严治党、我国经济社会发展、港澳台工作、国际形势与政策四个专题，引导学生增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

一、全面从严治党专题

1. 深入学习领会《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》

2019年6月，中共中央发出关于印发《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》的通知（以下简称《纲要》）。《纲要》对习近平新时代中国特色社会主义思想作了全面系统权威的阐述，是学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的重要辅助读物。教学中要注意把握以下重点。一是习近平新时代中国特

色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想。要引导学生深刻认识到，习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国特色社会主义思想旗帜，是国家政治生活和社会生活的根本指针，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义。二是习近平新时代中国特色社会主义思想，是一个主题鲜明、逻辑严密的科学体系。要引导学生认识到，习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容是“八个明确”和“十四个坚持”，凝结着我们党坚持和发展中国特色社会主义的宝贵经验，体现了理论与实际相结合、认识论和方法论相统一的鲜明特色。三是习近平新时代中国特色社会主义思想，以崭新的思想内容丰富和发展了马克思主义。要引导学生深刻认识到，习近平新时代中国特色社会主义思想对马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义各个领域，都提出了许多标志性引领性的新思想新观点新论断。四是习近平新时代中国特色社会主义思想作出了高瞻远瞩、务实管用的战略安排。要引导学生深刻认识到，习近平新时代中国特色社会主义思想不但在理论上实现了重大突破，而且对关系党和国家发展全局的重大问题进行了战略部署，在引领实践方面取得了重大发展。五是习近平新时代中国特色社会主义思想展现了当代中国共产党人的政治品格、价值追求、精神风范。要引导学生认识到，为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同，是深刻理解和全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的金钥匙。六是坚持用

习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。要引导学生深刻认识，习近平总书记关于教育的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，要学习领会习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上的重要讲话精神，努力成为担当民族复兴大任的时代新人，成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

2. 把制度建设贯穿党的建设各个方面

党的十九大报告提出，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中。一**要**引导学生深刻理解，在中华人民共和国成立 70 周年这个重要时间节点，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育是党的思想建设制度性安排的重要举措。党的十八大以来，先后在全党开展群众路线教育实践活动、在县处级以上领导干部中开展“三严三实”教育、推进“两学一做”学习教育常态化制度化，今年开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是通过集中性教育和经常性教育相结合，不断强化党的理论学习、教育、武装工作。要教育学生党员认真参加“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真落实“三会一课”、主题党日、集中培训等基本制度，践行新思想、适应新时代、展现新作为。二**要**引导学生了解，全面提高中央和国家机关党的建设质量意义重大。2019 年 7 月 9 日，中央和国家机关党的建设工作会议在北京召开，以党中央名义召开这个会议，

在新中国历史上是第一次。中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，深化全面从严治党、进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。新形势下中央和国家机关要把带头做到“两个维护”作为加强中央和国家机关党的建设的首要任务，树立大抓基层的鲜明导向，持之以恒正风肃纪，正确处理干净和担当的关系。要准确把握特点和规律，不断提高中央和国家机关党的建设质量，在深入学习贯彻党的思想理论上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

三要引导学生了解，深化党和国家机构改革是对党和国家组织结构和管理体制的一次系统性、整体性重构。深化党和国家机构改革，是贯彻落实党的十九大决策部署的一个重要举措，是全面深化改革的一个重大动作，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。深化党和国家机构改革探索和积累了宝贵经验，取得一系列重要理论成果、制度成果、实践成果，真正发生“化学反应”，还要乘势而上、尽锐出战，推动开创全面深化改革新局面。

四要引导学生了解党内法规制度建设的新成效。党中央2019年先后审议通过《中国共产党宣传工作条例》《中国共产党机构编制工作条例》《中国共产党农村工作条例》等，修订《中国共产党问责条例》，这是落实全面依法治国、依规治党的重大举措，在党的建设发展史上具有重大意义，有利于

推进全面从严治党在法治化规范化道路上前进。

3. 大力发扬五四精神,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人

2019年是五四运动100周年,在这个具有特殊意义的历史时刻,深切缅怀五四先驱崇高的爱国情怀和革命精神,总结党和人民探索实现民族复兴道路的宝贵经验,对于发扬五四精神,激励全党全国各族人民特别是新时代中国青年为全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗,具有十分重大的意义。一**要**引导学生深刻认识五四运动在近代以来中华民族追求民族独立和发展进步的历史进程中具有里程碑意义,五四运动促进了马克思主义在中国的传播,促进了马克思主义同中国工人运动的结合,为中国共产党成立做了思想上干部上的准备,为新的革命力量、革命文化、革命斗争登上历史舞台创造了条件,是中国旧民主主义革命走向新民主主义革命的转折点。二**要**引导学生深刻认识到,五四运动孕育了以爱国、进步、民主、科学为主要内容的伟大五四精神,其核心是爱国主义精神。在新时代发扬伟大五四精神,必须把握新时代中国青年运动的主题、方向和新时代中国青年的使命,即坚持中国共产党领导,同人民一道,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。三**要**引导学生深刻学习领会习近平总书记对新时代中国青年提出的6点要求。要树立远大

理想，树立对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对中华民族伟大复兴中国梦的信心；要热爱伟大祖国，听党话、跟党走，胸怀忧国忧民之心、爱国爱民之情；要担当时代责任，努力成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人；要勇于砥砺奋斗，用青春和汗水创造出让世界刮目相看的新奇迹；要练就过硬本领，以真才实学服务人民，以创新创造贡献国家；要锤炼品德修为，自觉树立和践行社会主义核心价值观。

教学参考文献：

[1] 习近平：《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社，2017年。

[2] 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，学习出版社、人民出版社，2019年。

[3] 《深入学习习近平关于教育的重要论述》，人民出版社，2019年。

[4] 《用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人贯彻党的教育方针落实立德树人根本任务》，《人民日报》2019年3月19日。

[5] 习近平：《在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话》，《求是》2019年第13期。

[6] 《习近平在中央政治局第十五次集体学习时强调全党必须始终不忘初心牢记使命在新时代把党的自我革命推向深入》，

《人民日报》2019年6月26日。

[7] 《习近平在深化党和国家机构改革总结会议上强调巩固党和国家机构改革成果推进国家治理体系和治理能力现代化李克强栗战书汪洋赵乐际韩正出席 王沪宁主持》，《人民日报》2019年7月6日。

[8] 《习近平在中央和国家机关党的建设工作会议上强调 全面提高中央和国家机关党的建设质量 建设让党中央放心让人民群众满意的模范机关 王沪宁主持 赵乐际韩正出席》，《人民日报》2019年7月10日。

[9] 中共中央政治局召开会议分析研究当前经济形势和经济工作听取二〇一八年脱贫攻坚成效考核等情况汇报审议〈中国共产党宣传工作条例〉中共中央总书记习近平主持会议》，《人民日报》2019年4月20日。

[10] 《中共中央政治局召开会议审议〈中国共产党机构编制工作条例〉和〈中国共产党农村工作条例〉中共中央总书记习近平主持会议》，《人民日报》2019年6月25日。

[11] 《中共中央政治局召开会议分析研究当前经济形势和经济工作审议〈中国共产党问责条例〉和〈关于十九届中央第三轮巡视情况的综合报告〉中共中央总书记习近平主持会议》，《人民日报》2019年7月31日。

[12] 习近平：《在纪念五四运动100周年大会上的讲话》，《人

民日报》2019年5月1日。

[13] 《习近平在中共中央政治局第十四次集体学习时强调加强对五四运动和五四精神的研究 激励广大青年为民族复兴不懈奋斗》，《人民日报》2019年4月21日。

[14] 《让五四精神在新时代放射新的光芒（社论）——纪念五四运动一百周年》，《人民日报》2019年5月4日。

[15] 《中办国办印发〈意见〉深化新时代学校思想政治理论课改革创新》，《人民日报》2019年8月15日。

二、我国经济社会发展专题

今年以来，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，上半年经济运行延续了总体平稳、稳中有进的发展态势。当前我国经济发展面临新的风险挑战，做好下半年经济工作意义重大，国内经济下行压力加大，必须增强忧患意识，把握长期大势，抓住主要矛盾，善于化危为机，办好自己的事，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

1. 庆祝中华人民共和国成立70周年

紧紧围绕庆祝中华人民共和国成立70周年，大力弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，是2019年高校“形势与政策”课的一条主线。一要引导学生认真学习党和国家庆祝中华人民共和国成立70周年重要会议精神，突出思想内涵，把成就讲

足、把经验讲透、把形势讲清、把前景讲明，进一步振奋精神、鼓舞士气。二要创新教育形式，通过实地考察、国情调研、参观展览、缅怀革命先烈、国防教育、主题作品征集等方式，引导学生在观城乡新貌、看身边变化中，深刻认识中华人民共和国 70 年取得的伟大成就，是一代又一代中国人民在中国共产党领导下，坚持和发展中国特色社会主义的结果。三要围绕中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题，注重讲好中国故事，讲好中国共产党故事，讲好新时代中国特色社会主义故事，充分展示中华人民共和国成立 70 年来特别是改革开放以来的光辉历程、伟大成就和宝贵经验，突出展示党的十八大以来党和国家事业取得的全方位、开创性历史成就，发生的深层次、根本性历史变革，激励和动员广大学生把爱国奋斗精神转化为实际行动，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

2. 稳中向好、长期向好是中国经济发展大势

面对世界百年未有之大变局，要增强信心、保持定力、坚定底气，统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，促进经济持续健康发展。既要看到经济运行中的困难和问题，又要看到我国经济长期向好的趋势没有变，坚定不移深化供给侧结构性改革，培育新的经济增长点，高度重视智能产业发展，扎实推进经济高质量发展。一要引导学生准确把握中央关于当前经济形势

的分析和判断。要充分认识我国经济的资源潜力，我国有近 14 亿人口、9 亿劳动力、1.7 亿受过高等教育和拥有技能的人才资源、全球最大的中等收入群体、1 亿多个市场主体。要从产业结构、需求结构、区域结构等方面，充分认识我国经济的内生动力。

二要引导学生增强对我国经济持续健康发展的信心。要了解我国经济的独特优势，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有改革开放以来持续高速发展积累的雄厚物质技术基础，有丰富的宏观调控经验和充足的政策空间，中国经济有巨大发展韧性、潜力、回旋余地。

三要引导学生正确认识发展道路上的困难挑战。既要教育引导学生坚信中国的发展前途光明，又要充分认识到道路曲折、困难很多，注意辨析所谓“经济悲观论”“中国崩溃论”等错误观点，引导学生清醒认识，发挥中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势，就能够打好防范和抵御风险的有准备之战，打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

3. 部署规划多个区域发展战略，推动全国发展“一盘棋”

2019 年，中央政治局审议《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，中央全面深化改革委员会审议《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》《中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》等多项文件，习近平总书记在江西考察并主持召开推动中部地区崛起工作座谈会，这一系列重大举措对于

决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大而深远的意义。一**要**引导学生了解，长三角是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在全国经济中具有举足轻重的地位，把长三角一体化发展上升为国家战略是党中央作出的重大决策部署。要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，深入推进重点领域一体化建设，强化创新驱动，建设现代化经济体系，提升产业链水平，带动整个长江经济带和华东地区发展，形成高质量发展的区域集群。二**要**引导学生认识，印发《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》是党中央从全局出发作出的重大决策部署。推进西部大开发形成新格局，要围绕抓重点、补短板、强弱项，更加注重抓好大保护，从中华民族长远利益考虑，把生态环境保护放到重要位置，坚持走生态优先、绿色发展的新路子。三**要**引导学生了解，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，要牢记党中央创办经济特区的战略意图，努力创建社会主义现代化国家的城市范例。在青岛建设中国－上海合作组织地方经贸合作示范区，旨在打造“一带一路”国际合作新平台，更好发挥青岛在“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊建设和海上合作中的作用，加强我国同上合组织国家互联互通，着力推动东西双向互济、陆海内外联动的开放格局。四**要**引导学生了解，推动中部地区崛起是党中央作出的重要决策，当前要全面落实习近平总书记就做好中部地区崛起工作提出

的 8 点意见，乘势而上，扎实工作，推动中部地区崛起再上新台阶。

4. 着力解决“两不愁三保障”突出问题，确保如期打赢全面脱贫攻坚战

脱贫攻坚是习近平总书记心里最牵挂的一件大事。到 2020 年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，直接关系到攻坚战质量。总的看，“两不愁”基本解决了，“三保障”还存在不少薄弱环节。一**要**引导学生了解，脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，务必一鼓作气、顽强作战，不获全胜决不收兵。脱贫既要看数量，更要看质量。要严把贫困退出关，严格执行退出的标准和程序，确保脱真贫、真脱贫。二**要**引导学生了解，探索建立稳定脱贫长效机制，让脱贫具有可持续的内生动力。贫困县摘帽后，要继续完成剩余贫困人口脱贫任务，实现已脱贫人口的稳定脱贫。贫困县党政正职要保持稳定，做到摘帽不摘责任。脱贫攻坚主要政策要继续执行，做到摘帽不摘政策。扶贫工作队不能撤，做到摘帽不摘帮扶。要把防止返贫放在重要位置，做到摘帽不摘监管。要保持政策稳定性、连续性，强化产业扶贫，组织消费扶贫，加大培训力度，促进转移就业，让贫困群众有稳定的工作岗位。要做好易地扶贫搬迁后续帮扶。要加强扶贫同扶志扶智相结合。三**要**引导学生了解，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚

全过程，强化作风建设，完善和落实抓党建促脱贫的体制机制，发挥基层党组织带领群众脱贫致富的战斗堡垒作用，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，把基层减负各项决策落到实处。

教学参考文献：

[1] 《中办国办印发〈通知〉隆重庆祝中华人民共和国成立70周年 广泛组织开展“我和我的祖国”群众性主题宣传教育活动》《人民日报》2019年5月20日。

[2] 《中共中央政治局召开会议分析研究当前经济形势和经济工作审议〈中国共产党问责条例〉和〈关于十九届中央第三轮巡视情况的综合报告〉中共中央总书记习近平主持会议》，《人民日报》2019年7月31日。

[3] 《习近平主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议强调把稳方向突出实效全力攻坚 坚定不移推动落实重大改革举措李克强王沪宁韩正出席》，《人民日报》2019年3月20日。

[4] 习近平：《在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的讲话》，《求是》2019年第16期。

[5] 《习近平在重庆考察并主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会时强调统一思想一鼓作气顽强作战越战越勇着力解决“两不愁三保障”突出问题》，《人民日报》2019年4月18日。

[6] 《中共中央政治局召开会议研究部署在全党开展“不忘

初心、牢记使命”主题教育工作审议〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉中共中央总书记习近平主持会议》《人民日报》2019年5月14日。

[7] 《习近平在江西考察并主持召开推动中部地区崛起工作座谈会时强调贯彻新发展理念推动高质量发展奋力开创中部地区崛起新局面》，《人民日报》2019年5月23日。

[8] 《习近平主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议强调紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育推动改革补短板强弱项激活力抓落实李克强王沪宁韩正出席》，《人民日报》2019年7月25日。

[9] 《延续总体平稳、稳中有进发展态势上半年我国GDP同比增6.3%》，《人民日报》2019年7月16日。

[10] 《劈波斩浪驶向光明未来（中国经济纵深谈①）——如何看待经贸摩擦对中国经济的影响》，《人民日报》2019年6月27日。

[11] 《有信心让亿万百姓端稳“饭碗”（中国经济纵深谈②）——如何看待当前就业形势》，《人民日报》2019年7月2日。

[12] 《“菜篮子”“果盘子”稳稳当当（中国经济纵深谈③）——如何看待当前物价形势》，《人民日报》2019年7月5日。

[13] 《关键“引擎”平稳运行（中国经济纵深谈④）——如何看待当前投资形势》，《人民日报》2019年7月8日。

[14] 《“购物车”有力拉动“基本盘”（中国经济纵深谈⑤）——如何看待当前消费形势》，《人民日报》2019年7月13日。

[15] 《人民币走稳有底气（中国经济纵深谈⑥）——如何看待人民币汇率走势》，《人民日报》2019年7月19日。

[16] 《外贸发展有韧劲有后劲（中国经济纵深谈⑦）——如何看待当前外贸形势》，《人民日报》2019年7月23日。

[17] 《中国仍是外商眼里的投资热土（中国经济纵深谈⑧）——如何看待当前利用外资形势》，《人民日报》2019年7月29日。

[18] 《我们有能力端稳自己的饭碗（中国经济纵深谈⑨）——如何看待粮食供给能力》，《人民日报》2019年8月7日。

[19] 共同繁荣 城乡前行肩并肩（中国经济纵深谈⑩）——如何看待城乡融合发展，《人民日报》2019年8月9日。

[20] 创新动能源源不断后劲足（中国经济纵深谈（11））——如何看待我国科技竞争力，《人民日报》2019年8月11日。

[21] 既要金山银山，也要绿水青山（中国经济纵深谈（12））——如何看待坚持绿色发展，《人民日报》2019年8月14日。

[22] 让企业在中国市场轻装前行（中国经济纵深谈（13））——如何看待当前营商环境，《人民日报》2019年8月21日。

三、港澳台工作专题

2019年是香港回归祖国22周年、澳门回归祖国20周年。

20多年的成功实践表明，“一国两制”是解决历史遗留的香港、澳门问题的最佳方案，也是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度。面对当前香港社会出现的一些问题，必须全面准确贯彻“一国两制”“港人治港”“澳人治澳”高度自治的方针。同时，必须坚持“和平统一、一国两制”方针，推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。

1. 把维护中央对香港、澳门特别行政区的全面管治权和特区高度自治权有机结合起来

香港回归22年、澳门回归20年来，在政治、经济、法律、社会、文化、国际交往等方面取得了世所公认的巨大成就，同时“一国两制”实践中也出现一些新情况新问题，解决这些问题，满足港澳居民对美好生活的期待，继续推动港澳各项事业向前发展，归根到底是要坚守方向、踩实步伐，全面准确理解和贯彻“一国两制”方针。党的十九大报告提出“必须把维护中央对香港、澳门特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，确保‘一国两制’方针不会变、不动摇，确保‘一国两制’实践不变形、不走样”这一重大政治论断。一要引导学生深刻理解中央对港澳特别行政区行使全面管治权的法理依据，港澳特别行政区是我国单一制国家结构下的享有高度自治权的地方行政区域，而非联邦制下的成员，中央对包括香港、澳门特别行政区在内的所有地方行政区域拥有全面管治权，但中央与港澳

特别行政区的关系不同于中央与一般地方行政区的关系。二要引导学生深刻认识习近平总书记关于港澳工作的重要论述：全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，严格依照宪法和基本法治港治澳，支持特别行政区政府和行政长官依法施政，积极作为，支持香港、澳门融入国家发展大局，发展壮大爱国爱港爱澳力量，坚决反对外部势力干预港澳事务。三要引导学生了解香港和澳门在实践中对“一国两制”的丰富和发展，了解粤港澳大湾区建设对于港澳特别行政区与内地融合发展的战略意义。注意引导学生关注澳门回归祖国 20 周年有关庆祝活动。

2. 正确认识当前香港局势，坚定对“一国两制”的信心

一要引导学生正确认识当前香港局势。香港特区政府于今年 2 月 15 日向立法会提出建议草案，推动修订《逃犯条例》和《刑事事宜相互法律协助条例》（简称修例）。尽管香港特区政府多次表示修例工作已彻底停止，但香港的反对派内外勾连，继续以“反修例”为幌子进行各种激进抗争活动，暴力程度不断升级，甚至公然挑战“一国两制”原则底线。二要引导学生了解中央政府对目前香港局势的严重关切和严正立场，当前最急迫的任务是止暴制乱、恢复秩序。中央政府坚决支持香港特别行政区政府和警方依法履行职责，并支持香港特别行政区有关机构依法追究暴力犯罪者的刑事责任，尽快恢复社会正常秩序，保障市民人身和财产安全，维护香港的繁荣稳定。引导学生认识到，维护香港法治和

社会政治稳定，始终聚焦发展这个第一要务，香港的道路才能越走越宽，香港的明天才能更加美好。**三要**引导学生了解，少数激进分子实施的暴力活动，已经严重破坏了香港繁荣稳定的大局，严重挑战了香港法治和社会秩序，严重威胁到香港市民的生命财产安全，也严重触碰了“一国两制”的原则底线。激进暴力分子根本不是为了反修例诉求，根本就在于搞乱香港，摧毁“一国两制”。对此，决不能容忍，更不能姑息。对所有参与暴力犯罪活动的人，无论是谁，都要一律追究其法律责任，包括追究幕后策划者、组织者、指挥者的法律责任。**四要**引导学生认识，美国等一些西方国家在香港的修例风波中颠倒黑白、混淆是非，不断就香港局势煽风点火、妄加评论，还安排高级官员会见“反中乱港”头面人物，为香港激进暴力分子的违法行为撑腰打气，竭力破坏香港的繁荣稳定和安全。上述行径是对中国内部事务的粗暴干涉，香港事务纯属中国内政，绝不容许外部势力破坏香港的繁荣稳定。教学中要注意辨析“‘一国两制’实践失败论”等错误观点。

3. 坚定捍卫国家主权和领土完整，推进祖国和平统一进程

一要引导学生深刻认识，决定两岸关系走向的关键因素是祖国大陆发展进步，“陆强台弱”的两岸实力对比格局持续发展，大陆对台海形势的主导力、对台湾社会的影响力都大为增强。**二要**引导学生了解，“和平统一、一国两制”是实现国家统一的最

佳方式。“一国两制”的提出，本来就是为照顾台湾现实情况，维护台湾同胞利益福祉。“一国两制”在台湾的具体实现形式会充分考虑台湾现实情况，会充分吸收两岸各界意见和建议，会充分照顾到台湾同胞利益和感情。**三要**引导学生正确认识，“台独”势力及其活动损害国家主权和领土完整，是两岸关系和平发展的最大障碍，是台海和平稳定的最大威胁。台湾民进党当局“挟洋自重”、倒行逆施，不断推进“台独”活动，不断煽动对大陆敌意，挑动两岸对立，导致台海局势更加紧张动荡，两岸关系更加复杂严峻。**四要**引导学生正确认识，深化两岸融合发展是实现两岸同胞共同发展、促进心灵契合、夯实和平统一基础的重要途径。大陆将坚持贯彻以人民为中心的发展思想，对台胞一视同仁，像为大陆百姓服务那样造福台湾同胞。

教学参考文献：

[1] 《外交部发言人表示中方要求美方停止以任何形式干预香港事务和中国内政》，《人民日报》（海外版）2019年6月12日。

[2] 《彰显社会公平正义维护法治核心价值香港各界支持特区政府依法修例》，《人民日报》（海外版）2019年6月12日。

[3] 《国务院港澳办发言人就香港激进示威者围堵香港中联办表示强烈谴责》，《人民日报》（海外版）2019年6月12日。

[4] 《共同反对暴力珍惜法治秩序》，《人民日报》2019年7

月 21 日。

[5] 《中央权威不容挑战》，《人民日报》2019 年 7 月 22 日。

[6] 《香港中联办就激进示威者围堵表示严厉谴责》，《人民日报》（海外版）2019 年 7 月 22 日。

[7] 《香港特区政府发言人强烈谴责激进示威者冲击中央政府驻港机构》，《人民日报》（海外版）2019 年 7 月 22 日。

[8] 《绝不容许外国势力搞乱香港》，《人民日报》（海外版）2019 年 7 月 24 日。

[9] 《港人强烈谴责部分激进示威者暴行绝不沉默姑息必须依法严惩》，《人民日报》（海外版）2019 年 7 月 25 日。

[10] 《国务院港澳办：希望香港社会反对暴力、守护法治、尽快走出政治纷争》，《人民日报》2019 年 7 月 30 日。

[11] 《杨洁篪表示中国香港事务不容任何外来干涉》，《人民日报》2019 年 8 月 2 日。

[12] 《坚决支持香港警方严正执法制止暴力》，《人民日报》2019 年 8 月 5 日。

[13] 《坚定支持行政长官带领香港特区政府依法施政》，《人民日报》2019 年 8 月 6 日。

[14] 《“一国两制”底线不容挑战》，《人民日报》2019 年 8 月 7 日。

[15] 《国务院港澳办：摆在所有香港市民面前最急迫最重要

的任务是“止暴制乱、恢复秩序”，《人民日报》2019年8月7日。

[16]《外交部驻港公署：正告外国干预势力停止与特区违法暴力分子狼狈为奸》，《人民日报》2019年8月7日。

[17]《止暴制乱恢复秩序是香港当前压倒一切的急迫任务——国务院港澳办和中央政府驻港联络办共同举办香港局势座谈会》，《人民日报》2019年8月8日。

[18]《杨洁篪表示中方坚决反对美国售台武器》，《人民日报》2019年7月10日。

[19]《外交部发言人——敦促美方立即撤销对台军售计划》，《人民日报》2019年7月10日。

[20]《国台办发言人——坚决反对美对台军售》，《人民日报》2019年7月10日。

[21]《“以台制华”注定徒劳“挟洋自重”没有出路》，《人民日报》2019年7月10日。

四、国际形势与政策专题

当前，世界大变局加速深刻演变，全球动荡源和风险点增多，我国外部环境复杂严峻。我们要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，既聚焦重点、又统揽全局，有效防范各类风险连锁联动，坚定维护我国主权、安全、发展利益，为我国改革发展稳定营造良好外部环境。

1. 正确认识中美经贸摩擦的本质

中美经贸摩擦持续一年多来，双方谈判团队已进行 12 轮磋商，由于美国政府数次出尔反尔，致使磋商严重受挫，责任完全在美方。一要引导学生认识到，美国特朗普政府在国际事务中奉行“美国优先”，推进单边霸凌，频频退群毁约、朝令夕改、背信弃义，对此必须保持清醒认识，丢掉幻想，做好斗争准备。二要引导学生认识到，美方升级贸易摩擦加征关税，不符合中美两国人民利益，不符合世界利益，将对世界经济产生衰退性影响。中方不会接受任何极限施压和恐吓讹诈，在重大原则问题上绝不会让步，“谈，大门敞开；打，奉陪到底”。三要引导学生认识到，特朗普政府挑起中美经贸摩擦并不断升级，根本目的是企图遏制和打压中国发展，维护其世界霸权地位。中方决不会接受任何有损国家主权和尊严的协议。要引导学生正确认识中美经贸摩擦的本质，对大学生进行爱国主义教育，坚定在中国共产党领导下坚持和发展中国特色社会主义的信心和决心。

2. 促进更高水平对外开放

过去 40 年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。一要引导学生了解，中国将坚定不移奉行互利共赢的开放战略，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格

局。**二要**引导学生了解，中国将加强同世界各主要经济体的宏观政策协调，共同促进世界经济强劲、可持续、平衡、包容增长。中国坚定维护自由贸易和基于规则的多边贸易体制，支持对世贸组织进行必要改革，推动构建公正、合理、透明的国际经贸规则体系。**三要**引导学生关注国家推出的一系列对外开放重大举措，包括“一带一路”合作在发展政策对接、基础设施投资、经济走廊、经贸合作区、产业园区、金融和贸易合作、创新和技术、海上合作、商业联系、人文交流等领域取得的合作成果，设立中国（上海）自由贸易试验区临港新片区、举办第二届中国国际进口博览会、进一步开放市场、主动扩大进口、持续改善营商环境等。要注意辨析“国家资本主义”“‘一带一路’是中国的对外扩张”等错误观点，引导学生认识到中国始终是全球共同开放的重要推动者、世界经济增长的稳定动力源、全球治理改革的积极贡献者。

3. 积极推进全球伙伴关系建设

一要引导学生了解，党的十八大以来，习近平主席和普京总统有 31 次会晤（截至 2019 年 8 月），如此高水平的元首外交在当代国际关系中实不多见。2019 年是中俄建交 70 周年，习近平主席成功对俄罗斯进行国事访问并出席圣彼得堡经济论坛，同普京总统引领中俄全面战略协作伙伴关系迈入新时代，实现两国关系与时俱进、提质升级。**二要**引导学生了解，中朝同为社会主义国家，双边关系具有重大战略意义。中朝两国最高领导人在过去

15 个月中 5 次会晤，反映了中朝关系的“特殊性”。2019 年是中朝建交 70 周年，习近平总书记访问朝鲜，对于巩固传承中朝友谊、推动朝鲜半岛问题政治解决进程意义重大，影响深远。三要引导学生了解，习近平主席对吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦进行国事访问，并出席上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议、亚洲相互协作与信任措施会议第五次峰会。这是中国经略周边的又一重大外交行动，对于深化中国同往访国关系、推进“一带一路”高质量发展、在新起点上谋划上合组织和亚信合作，具有重要意义。四要引导学生了解，习近平主席在出席二十国集团领导人大阪峰会期间，日本首相安倍晋三代表日本政府邀请习近平主席明年春天对日本进行国事访问，习近平主席原则接受邀请。习近平主席指出，中日要共同致力于构建契合新时代要求的中日关系，使中日关系成为维护世界和平、促进共同发展的重要积极因素。

教学参考文献：

[1] 《治国理政新实践——习近平总书记重要活动通讯选》，新华出版社，2019。

[2] 习近平：《坚持可持续发展 共创繁荣美好世界——在第二十三届圣彼得堡国际经济论坛全会上的致辞》，《人民日报》2019 年 06 月 08 日。

[3] 习近平：《凝心聚力务实笃行共创上海合作组织美好明天

——在上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议上的讲话》，《人民日报》2019年06月15日。

[4] 《习近平出席二十国集团领导人第十四次峰会并发表重要讲话》，《人民日报》，2019年6月29日。

[5] 《携手共进，合力打造高质量世界经济——在二十国集团领导人峰会上关于世界经济形势和贸易问题的发言》，《人民日报》2019年06月29日。

[6] 《国务院印发〈中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案〉》，《人民日报》2019年08月07日。

[7] 《中国发布〈关于中美经贸磋商的中方立场〉白皮书》，《人民日报》2019年06月03日。

[8] 《最重要的是做好自己的事情》，《人民日报》2019年05月25日。

[9] 《于人谈“契约”，于己忙“弃约”——看清美国某些政客“合则用、不合则弃”的真面目》，《人民日报》2019年06月10日。

[10] 《逆大势不可能得民心》，《人民日报》2019年06月10日。

[11] 《世界潮流浩浩荡荡不可阻挡——评美国一些人战略迷误的危险（上）》，《人民日报》2019年06月14日。

[12] 《世上本无“修昔底德陷阱”——评美国一些人战略迷

误的危险（中）》，《人民日报》2019年06月18日。

[13]《正义的事业是任何人都攻不破的——评美国一些人战略迷误的危险（下）》，《人民日报》2019年06月21日。

[14]《一诺千金不可违——评美国一些人的背信弃义①》，《人民日报》2019年08月04日。

[15]《国际规则不容破坏——评美国一些人的背信弃义②》，《人民日报》2019年08月05日。

[16]《大国岂能不负责任——评美国一些人的背信弃义③》，《人民日报》2019年08月06日。

[17]《无事生非的荒唐逻辑——评美国一些人的背信弃义④》，《人民日报》2019年08月07日。

[18]《外交部：如果美方加征关税，中方将不得不采取必要反制措施，一切后果将由美方承担》，《人民日报》2019年08月03日。

[19]《言则必行行则将至》，《人民日报》2019年06月30日

[20]《“搬不走的好邻居、拆不散的真伙伴”——记习近平主席在俄罗斯的54小时》，《人民日报》2019年06月09日。

[21]《“从团结合作中获取力量”——记国家主席习近平二〇一九年夏中亚之行》，《人民日报》2019年06月18日。

[22]《谱写中朝友谊新篇，维护半岛和平稳定——习近平总

书记对朝鲜进行国事访问成果丰硕影响深远》，《人民日报》2019年06月22日。

[23]《不畏浮云遮望眼——习近平主席出席二十国集团领导人大阪峰会为世界经济和全球治理明确方向，为大国关系和国际合作把脉开方》，《人民日报》2019年06月30日。

（此件依申请公开）

部内发送：有关部领导，办公厅

教育部办公厅

2019年9月23日印发