**2022年1月1日新修改《工会法》正式实施**

全国总工会下发通知，要求各级工会把学习宣传贯彻工会法作为当前和今后一段时期的重要任务，做好工会系统学习宣传贯彻工会法工作，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，积极回应工会工作面临的新情况新问题，以学习宣传贯彻工会法为契机，扎实推进工会工作法治化建设，推动工运事业和工会工作高质量发展。

本次工会法修改是20年来的首次实质性修改，涉及7个方面主要内容。工会法修改坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，回应了产业工人队伍建设改革和经济社会发展的新需要，吸收了近年来我国工会工作法治化建设的有益经验，是一次适应新时代新要求的修改。理解工会法修改的新精神和新规则，应正确把握其修改背景和过程、主要亮点以及重要意义。

**工会法修改的背景和过程**

工会法的修改在根本上是我国政治、经济和社会发展的结果，是中国特色社会主义法治建设的成果。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就，对工会工作提出了新要求。习近平新时代中国特色社会主义思想已写入党章、宪法，是工会组织和工会工作必须长期坚持的指导思想。习近平总书记对坚持党对工会工作的领导以及工会工作的开展提出了一系列新要求。这些都需要在工会法中得到落实。产业工人队伍建设改革和工会改革近年来取得一系列成绩，积累了宝贵经验，需要及时将行之有效的做法上升为法律规定。

随着法治国家、法治政府、法治社会一体化建设的推进，以法治思维和法治方式推动工会工作的观念深入人心，工会工作开展需要更加有效的法律支撑。同时，数字经济的发展使得劳动关系和职工队伍都发生了很大变化，需要把更多新就业形态劳动者组织起来。在这样的背景下，工会法修改工作于2019年启动。本着科学立法、民主立法的精神，全国总工会在全国范围内开展工会法实施情况专题调研，广泛听取各级工会组织、广大职工群众和社会各方面的意见建议，在此基础上形成修正草案建议稿。

2021年4月，工会法修改列入全国人大常委会年度立法工作计划。其后，法工委进一步征求中央和国家有关部门、部分省（区、市）人大、基层立法联系点的意见，与全国总工会共同开展调研。在此基础上，提出了修正草案。

2021年12月22日，全国人大常委会会议对修正草案进行了分组审议，宪法和法律委员会随后召开会议，逐条研究了常委会组成人员和列席人员的审议意见，对修正草案进行了审议。十三届全国人大常委会第三十二次会议于2021年12月24日通过关于修改《中华人民共和国工会法》的决定。

**工会法修改的主要亮点**

本次工会法修改内容非常丰富，涉及突出坚持党的领导、落实党中央对工会改革的新要求、完善工会法和工会工作指导思想、拓展工会基本职责、扩大基层工会组织覆盖面、体现中央对产业工人队伍建设改革的新要求、做好与相关法律的衔接等方面，其突出亮点主要表现在如下方面：

**其一，突出坚持党的领导，进一步完善指导思想，充分体现工会组织的政治性。**明确“工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织，是中国共产党联系职工群众的桥梁和纽带”。明确将习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道，确立为工会法和工会工作的指导思想。

**其二，积极回应新时代社会主要矛盾变化，拓展工会基本职责。**将工会基本职责由“维护职工合法权益”扩展为“维护职工合法权益、竭诚服务职工群众”，顺应形势发展，契合职工需要，符合工会实际，为工会组织坚持以职工为中心的工作导向，满足职工多样化需求，不断增强职工群众的获得感、幸福感、安全感，提供坚强的法律保障。

**其三，落实党中央关于产业工人队伍建设改革的决策部署，明确产业工人队伍建设改革的法律地位。**增加产业工人队伍建设改革条款，明确了工会推动产业工人队伍建设改革的工作任务、内容和目标，为工会推进产业工人队伍建设改革提供了有力的法治保障。

**其四，适应经济社会和职工队伍发展变化，进一步完善职工建会入会权利。**规定“工会适应企业组织形式、职工队伍结构、劳动关系、就业形态等方面的发展变化，依法维护劳动者参加和组织工会的权利”，明确了入会权利随企业组织形式、职工队伍结构、劳动关系、就业形态等方面的发展变化而与时俱进，为新就业形态劳动者建会入会夯实法治基础；明确社会组织中的劳动者有依法参加和组织工会的权利，扩大了工会组织和工会工作的覆盖。

**工会法修改的重要意义**

此次工会法修改的突出特点是回应和适应了新时代对工会的新要求，是一次立足新时代的修法。其重要意义主要体现在以下几点：

第一，有利于工会组织在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，更加自觉地服从服务党和国家工作大局，把习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署全面、具体地落实到工会各项工作中去，把党的意志和主张落实到职工群众中去。

第二，有利于工会立足新发展阶段，把握新使命、新目标、新要求，担负起推动职工权益实现和全面发展的责任，充分发挥工会组织特点和优势，在推动经济社会全方位高质量发展中展现新作为、作出新贡献、创造新业绩。

第三，有利于促进工会参与法治国家、法治政府、法治社会一体建设，团结动员广大职工支持、参与、投身社会主义法治国家建设，促进法治的完善和落实，维护好职工的经济、政治、文化、社会权益，实现体面劳动、全面发展。

第四，有利于促进我国工会法律制度体系更加科学完备，为工会各项工作开展提供更有力的法律保障，为工会有效应对新挑战、解决新问题提供法治源头上的坚实支撑。总之，此次工会法修改是一次适应新时代新要求的修法，将极大地促进新时代工会各项工作。

**下面来一起学习：新旧版《工会法》修改对比**

|  |  |
| --- | --- |
| **修改前** | **修改后** |
| 第二条第一款  工会是职工自愿结合的工人阶级的群众组织。 | 第二条第一款  工会是**中国共产党领导的**职工自愿结合的工人阶级群众组织，**是中国共产党联系职工群众的桥梁和纽带。** |
| 第三条  在中国境内的企业、事业单位、机关中以工资收入为主要生活来源的体力劳动者和脑力劳动者，不分民族、种族、性别、职业、宗教信仰、教育程度，都有依法参加和组织工会的权利。任何组织和个人不得阻挠和限制。 | 第三条  在中国境内的企业、事业单位、机关、**社会组织（以下统称用人单位）**中以工资收入为主要生活来源的**劳动者**，不分民族、种族、性别、职业、宗教信仰、教育程度，都有依法参加和组织工会的权利。任何组织和个人不得阻挠和限制。  **工会适应企业组织形式、职工队伍结构、劳动关系、就业形态等方面的发展变化，依法维护劳动者参加和组织工会的权利。** |
| 第四条第一款  工会必须遵守和维护宪法，以宪法为根本的活动准则，以经济建设为中心，坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想邓小平理论，坚持改革开放，依照工会章程独立自主地开展工作。 | 第四条第一款  工会必须遵守和维护宪法，以宪法为根本的活动准则，以经济建设为中心，坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持中国共产党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、**“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，**坚持改革开放，**保持和增强政治性、先进性、群众性，**依照工会章程独立自主地开展工作。 |
| 第六条  维护职工合法权益是工会的基本职责。工会在维护全国人民总体利益的同时，代表和维护职工的合法权益。  工会通过平等协商和集体合同制度，协调劳动关系，维护企业职工劳动权益。  工会依照法律规定通过职工代表大会或者其他形式，组织职工参与本单位的民主决策、民主管理和民主监督。  工会必须密切联系职工，听取和反映职工的意见和要求，关心职工的生活，帮助职工解决困难，全心全意为职工服务。 | 第六条  维护职工合法权益、**竭诚服务职工群众**是工会的基本职责。工会在维护全国人民总体利益的同时，代表和维护职工的合法权益。  工会通过平等协商和集体合同制度等，**推动健全劳动关系协调机制，**维护职工劳动权益， **构建和谐劳动关系。**  工会依照法律规定通过职工代表大会或者其他形式，组织职工参与本单位的**民主选举、民主协商、**民主决策、民主管理和民主监督。  工会**建立联系广泛、服务职工的工会工作体系，**密切联系职工，听取和反映职工的意见和要求，关心职工的生活，帮助职工解决困难，全心全意为职工服务。 |
|  | 第八条（增加）  **工会推动产业工人队伍建设改革，提高产业工人队伍整体素质，发挥产业工人骨干作用，维护产业工人合法权益，保障产业工人主人翁地位，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍。** |
| 第二十条  工会帮助、指导职工与企业以及实行企业化管理的事业单位签订劳动合同。  工会代表职工与企业以及实行企业化管理的事业单位进行平等协商，签订集体合同。集体合同草案应当提交职工代表大会或者全体职工讨论通过。  工会签订集体合同，上级工会应当给予支持和帮助。  企业违反集体合同，侵犯职工劳动权益的，工会可以依法要求企业承担责任；因履行集体合同发生争议，经协商解决不成的，工会可以向劳动争议仲裁机构提请仲裁，仲裁机构不予受理或者对仲裁裁决不服的，可以向人民法院提起诉讼。 | 第二十一条  工会帮助、指导职工与企业、实行企业化管理的事业单位、**社会组织**签订劳动合同。  工会代表职工与企业、实行企业化管理的事业单位、**社会组织**进行平等协商，**依法**签订集体合同。集体合同草案应当提交职工代表大会或者全体职工讨论通过。  工会签订集体合同，上级工会应当给予支持和帮助。  企业、**事业单位、社会组织**违反集体合同，侵犯职工劳动权益的，工会可以依法要求企业、**事业单位、社会组织予以改正**并承担责任；因履行集体合同发生争议，经协商解决不成的，工会可以向劳动争议仲裁机构提请仲裁，仲裁机构不予受理或者对仲裁裁决不服的，可以向人民法院提起诉讼。 |
| 第二十二条  企业、事业单位违反劳动法律、法规规定，有下列侵犯职工劳动权益情形，工会应当代表职工与企业、事业单位交涉，要求企业、事业单位采取措施予以改正；企业、事业单位应当予以研究处理，并向工会作出答复；企业、事业单位拒不改正的，工会可以请求当地人民政府依法作出处理：（一）克扣职工工资的；（二）不提供劳动安全卫生条件的；（三）随意延长劳动时间的；（四）侵犯女职工和未成年工特殊权益的；（五）其他严重侵犯职工劳动权益的。 | 第二十三条  企业、事业单位、**社会组织**违反劳动法律法规规定，有下列侵犯职工劳动权益情形，工会应当代表职工与企业、事业单位、**社会组织**交涉，要求企业、事业单位、**社会组织**采取措施予以改正；企业、事业单位、**社会组织**应当予以研究处理，并向工会作出答复；企业、事业单位、**社会组织**拒不改正的，工会可以提请当地人民政府依法作出处理：（一）克扣、**拖欠**职工工资的；（二）不提供劳动安全卫生条件的；（三）随意延长劳动时间的；（四）侵犯女职工和未成年工特殊权益的；（五）其他严重侵犯职工劳动权益的。 |
| 第二十九条  县级以上各级总工会可以为所属工会和职工提供法律服务。 | 第三十条  县级以上各级总工会**依法**为所属工会和职工提供**法律援助等**法律服务。 |
| 第三十一条  工会会同企业、事业单位教育职工以国家主人翁态度对待劳动，爱护国家和企业的财产，组织职工开展群众性的合理化建议、技术革新活动，进行业余文化技术学习和职工培训，组织职工开展文娱、体育活动。 | 第三十二条  工会会同**用人单位加强对职工的思想政治引领**，教育职工以国家主人翁态度对待劳动，爱护国家和单位的财产；组织职工开展群众性的合理化建议、技术革新、**劳动和技能竞赛活动，**进行业余文化技术学习和职工培训，**参加职业教育**和文化体育活动，**推进职业安全健康教育和劳动保护工作。** |
| 第三十八条  企业、事业单位研究经营管理和发展的重大问题应当听取工会的意见；召开讨论有关工资、福利、劳动安全卫生、社会保险等涉及职工切身利益的会议，必须有工会代表参加。  企业、事业单位应当支持工会依法开展工作，工会应当支持企业、事业单位依法行使经营管理权。 | 第三十九条  企业、事业单位、**社会组织**研究经营管理和发展的重大问题应当听取工会的意见；召开会议讨论有关工资、福利、劳动安全卫生、**工作时间、休息休假、女职工保护**和社会保险等涉及职工切身利益的问题，必须有工会代表参加。  企业、事业单位、**社会组织**应当支持工会依法开展工作，工会应当支持企业、事业单位、**社会组织**依法行使经营管理权。 |
| 第十条、第三十条、第四十一条、第四十二条第一款、第四十五条中的“企业、事业单位、机关” | 修改为 **“用人单位”。** |
| 第二十一条第二款、第三款中的“企业” | 修改为 **“用人单位”。** |
| 第十二条中的“企业终止或者所在的事业单位、机关被撤销” | 修改为 **“用人单位终止或者被撤销”**。 |
| 第十三条、第十九条、第二十一条第一款、第二十五条、第二十七条、第四十条、第四十二条第二款、第四十三条中的“企业、事业单位” | 修改为“企业、事业单位、**社会组织**”。 |
| 第十四条中的“民法通则” | 修改为“**民法典**”。 |